



Madruguemos a los desastres



Madruguemos a los desastres



Proyecto “Vivir sin Riesgos”

Programa de Apoyo a la Democracia Municipal - PADEM

Revisión y aportes:

José Luis España Cuéllar
Alfredo Wolff

Edición:

Isabel Mercado

Ilustración:

Jorge Dávalos

Diagramación:

Arturo Rosales

Este proyecto “Vivir sin Riesgos” fue financiado por la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación- COSUDE



PRESENTACIÓN

Los desastres causan dolor y sufrimiento a nuestras familias, comunidades y municipios. Se pierden vidas humanas, mueren los animales, se destruyen las viviendas, los cultivos y la producción y, luego, es muy difícil recuperarnos y empezar de nuevo.

Si bien no podemos impedir las lluvias, las tormentas, las granizadas, las sequías o heladas, podemos reducir sus efectos dañinos.

Para ello, debemos estar informados sobre los motivos por los que ocurren los desastres, debemos recordar los desastres que ha habido en el pasado y, entre todos y todas, identificar los lugares con mayor riesgo en nuestras comunidades y municipios. Sólo así podremos tomar decisiones y desarrollar acciones para prevenir y reducir el riesgo de nuevas catástrofes.

Esta cartilla tiene el propósito de compartir algunos conceptos importantes sobre cómo reducir el riesgo de desastres y motivar a las comunidades, las autoridades y los técnicos



del municipio a reflexionar y movilizarse para que este tema sea incorporado en la planificación y el presupuesto de los mismos.

No esperemos que los desastres se lleven todo lo que queremos y hemos construido, actuemos y enfrentémoslos con anticipación.





Más vale prevenir que lamentar

En nuestro país, todavía son muy pocos los gobiernos municipales que planifican, desarrollan acciones y destinan un monto de su presupuesto para reducir el riesgo de que ocurra un desastre. Lamentablemente, la mayoría espera que suceda una desgracia para movilizarse, socorrer a los damnificados, destinar recursos y solicitar el apoyo del gobierno central o la ayuda internacional.

Está demostrado que atender y reparar los daños ocasionados por un desastre es muy doloroso y resulta mucho más costoso que desarrollar acciones de prevención y mitigación de los riesgos de desastres.

Es hora de cambiar las cosas. Con nuestro compromiso, voluntad, participación y acción podemos hacer que nuestras comunidades y municipios no estén expuestos a sufrir las consecuencias de un desastre.

Trabajemos entre todos y todas para vivir en lugares más seguros y para que nuestro desarrollo sea sostenible.

El enfoque de reducción del riesgo de desastre

Pero, ¿qué cómo se reducen los riesgos?, ¿cómo podemos evitar que ocurra un desastre? Para despejar estas dudas, te invitamos a conocer juntos los principales conceptos del enfoque de reducción del riesgo de desastre para que, luego, los discutamos con nuestros compañeros y compañeras, profundicemos en el tema y, sobre todo, para que los pongamos en práctica en nuestras comunidades y municipios.

Vamos, acompañanos

¿Qué es una amenaza?

Es un fenómeno de origen natural o producido por la actividad humana que puede dañar e incluso causar la muerte de las personas; ocasionar la destrucción de nuestras casas; la pérdida de nuestra producción y dañar la infraestructura y el medio ambiente de nuestras comunidades y municipio.

Por ejemplo, una lluvia fuerte y prolongada se convierte en una amenaza si construimos nuestras casas cerca de las orillas de los ríos o quebradas.

Existen 3 tipos de amenazas: las naturales, las socionaturales y las antrópicas.



TIPOS DE AMENAZAS AMENAZAS

AMENAZAS NATURALES	SOCIONATURALES	AMENAZAS ANTRÓPICAS
Son aquellas que se originan por la dinámica propia de la tierra: Sismos o terremotos Tsunamis Heladas Erupciones volcánicas Sequías Granizadas Huracanes Incendios Lluvias fuertes que ocasionan inundaciones, deslizamientos, avalancha de lodo y desbordamiento de ríos.	Aparentemente son naturales, pero en su ocurrencia y en la intensidad de sus efectos intervinimos los seres humanos: Inundaciones provocadas por la deforestación de las cuencas o por acumulación de basura en los cauces de los ríos. Deslizamientos en las laderas de los cerros por la tala indiscriminada de árboles. Sequías por la deforestación y el mal manejo de los suelos. Incendios por los chequeos incontrolados.	Son aquellas ocasionadas directamente por la acción de los seres humanos: Contaminación del agua, la tierra y el aire. Derrame de sustancias tóxicas y radioactivas. Explosiones.

Fuente:

DIAZ PALACIOS, Julio; CHUQUISENGO, Orlando, DERRADA, Pedro. Gestión de Riesgo en los Gobiernos Locales, Soluciones Prácticas - ITDG, Lima, 2005
 Marco Conceptual. Aplicación de la Gestión del Riesgo para el Desarrollo Rural Sostenible. GTZ / Cooperación Técnica Alemana



¿Qué es la vulnerabilidad?

Son las situaciones de fragilidad o debilidades de las personas, comunidades o municipios para hacer frente a los efectos adversos de una amenaza.

Existen varios factores que nos hacen vulnerables a las amenazas:

- **Vulnerabilidad Física:** Cuando nuestras viviendas, los centros de salud, las escuelas, los hospitales o cualquier otra infraestructura del municipio se encuentran ubicadas en lugares de riesgo o son construidas con materiales de mala calidad.
 - **Vulnerabilidad Económica:** Cuando las familias son pobres, las personas no tienen trabajo o no hay financiamiento para la producción. También se da cuando las autoridades no utilizan bien los recursos de nuestro municipio.
 - **Vulnerabilidad Ambiental o Ecológica:** Cuando destruimos la naturaleza con la deforestación, el chequeo y la contaminación.
 - **Vulnerabilidad Social:** Son las relaciones, comportamientos, creencias, formas de organización (institucional y comunitaria) y maneras de actuar de las personas y las comunidades que las exponen a situaciones de riesgo.
- 

Este factor de vulnerabilidad se divide a su vez en:

- **Vulnerabilidad Política:** Cuando en nuestras comunidades y municipios no participamos o no nos ponemos de acuerdo en la toma de decisiones que afectan nuestras vidas y la de nuestros hijos. Asimismo, se da cuando el municipio no tiene la autonomía para tomar decisiones ni la capacidad de gestión y negociación con actores externos en casos de emergencia.
- **Vulnerabilidad Institucional:** Cuando nuestros gobiernos municipales no tienen la suficiente capacidad para realizar sus tareas, son inestables y burocráticos. También se da cuando no hay coordinación entre el gobierno municipal, el gobierno central, las prefecturas y las instituciones que trabajan en el municipio.
- **Vulnerabilidad Organizativa:** Cuando nuestras organizaciones son débiles, poco democráticas y escasamente representativas. Se da, además, cuando no existe cooperación y solidaridad entre todos los habitantes del municipio.

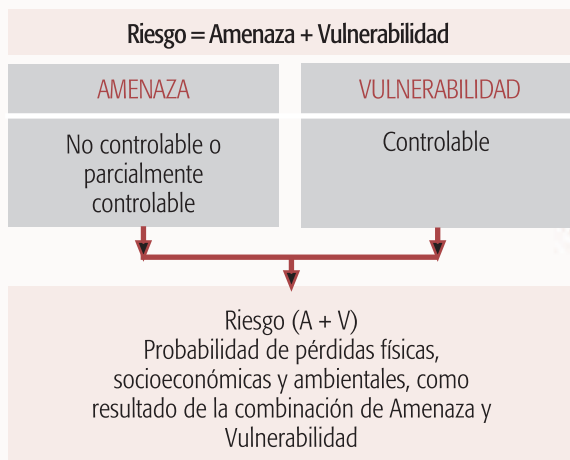


Vulnerabilidad Educativa: Cuando las escuelas no enseñan a nuestros hijos cómo prevenir los riesgos ni cómo actuar en caso de que ocurra un desastre.

Vulnerabilidad Ideológica y Cultural: Cuando pensamos que los desastres son un castigo de Dios y que no hay nada que podamos hacer para prevenirlos y enfrentarlos.

¿Qué es el riesgo?

Es la probabilidad de que ocurran pérdidas de vidas humanas, de nuestras viviendas, cultivos y de la infraestructura social y productiva de nuestro municipio como consecuencia de la unión de las amenazas o peligros con la vulnerabilidad.





Una situación de riesgo se presenta, por ejemplo, cuando las casas o cultivos que se encuentran cerca de las orillas de los ríos, se vuelven vulnerables ante la amenaza de una riada originada en una lluvia fuerte y prolongada.

¿Qué es un desastre?

Un desastre ocurre cuando nuestras familias, comunidades y municipio se encuentran en una situación vulnerable y son golpeados por un fenómeno -de origen natural o provocado por el hombre- que ocasiona importantes pérdidas humanas, materiales, económicas y ambientales. Un desastre paraliza seriamente el funcionamiento de un municipio y excede su capacidad para hacer frente a la situación utilizando sus propios recursos.

Un desastre resulta de la combinación de amenazas, condiciones de vulnerabilidad e insuficiente capacidad o desarrollo de medidas para reducir las consecuencias negativas y potenciales del riesgo.

AMENAZA + VULNERABILIDAD = RIESGO

Si no realizamos acciones y tomamos medidas para reducir los riesgos ocurre:

DESASTRE



Si bien no podemos evitar que ocurran los desastres, podemos disminuir sus efectos negativos si, entre todos y todas, realizamos actividades y tomamos medidas para prevenirlos y enfrentarlos a tiempo.

¿Qué es la reducción del riesgo de desastres?

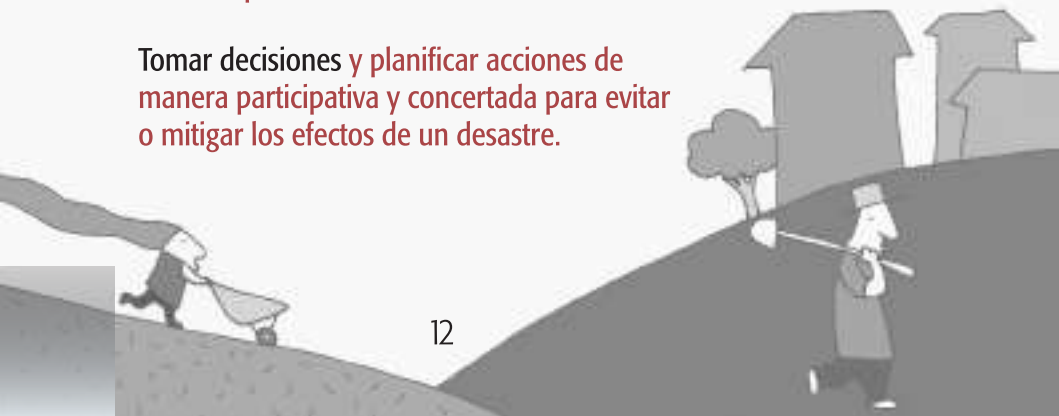
Es un proceso que nos permite identificar las amenazas y nuestras vulnerabilidades para tomar decisiones y planificar acciones conjuntas para prevenirlas, evitando que se conviertan en desastres.

La reducción del riesgo de desastres involucra:

Identificar de manera conjunta las amenazas naturales y las provocadas por los seres humanos que ponen en peligro a nuestras comunidades y municipios.

Reconocer nuestras vulnerabilidades para enfrentar las amenazas y recuperarnos en caso de que ocurra un desastre.

Tomar decisiones y planificar acciones de manera participativa y concertada para evitar o mitigar los efectos de un desastre.

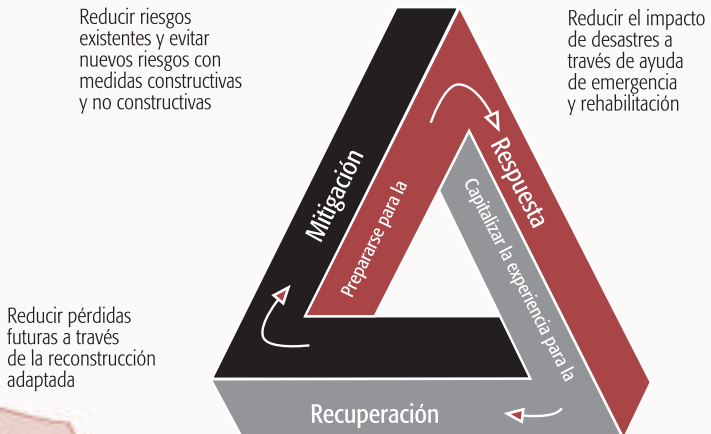


Estar preparados para asegurar una respuesta efectiva y atender a los damnificados en caso de que, a pesar de todas las previsiones tomadas, ocurra un desastre.

Realizar acciones para recuperarnos luego de un desastre, con el objeto de restaurar y mejorar las condiciones de vida de las comunidades y municipios afectados y prevenir futuros desastres.

CICLO DEL RIESGO

EVENTO



No esperemos que ocurran los desastres para movilizarnos, tomar decisiones y asignar recursos económicos. Démosle la vuelta a la tortilla, identifiquemos con anticipación qué riesgos de desastres existen en nuestras comunidades y municipios y, entre todos y todas, planifiquemos las medidas para reducirlos y hacer que ingresen en el POA y presupuesto de nuestros municipios.

No olvidemos que es más costoso y doloroso atender los efectos de un desastre que realizar acciones y destinar recursos para prevenirlos y/o mitigarlos.

¿Qué es prevenir y mitigar?

La prevención son todas las actividades que desarrollamos para reducir nuestras vulnerabilidades y fortalecer nuestras capacidades a fin de evitar los efectos dañinos de las amenazas.

Mitigar supone el desarrollo de medidas destinadas a reducir el impacto adverso de las amenazas.





Por ejemplo, cuando evitamos que se construyan viviendas cerca de las orillas de los ríos, estamos previniendo un desastre. También, cuando construimos gaviones para proteger a una comunidad de una inundación, estamos mitigando un riesgo.

Recordemos: no podemos evitar que se produzca una lluvia torrencial, una granizada, una helada o una sequía. Sin embargo, podemos reducir los daños que pueden causarnos si actuamos con anticipación.

Manos a la Obra para Prevenir y Mitigar los Desastres

Ahora que conocemos que es la Reducción del Riesgo de Desastres, pongámonos manos a la obra.

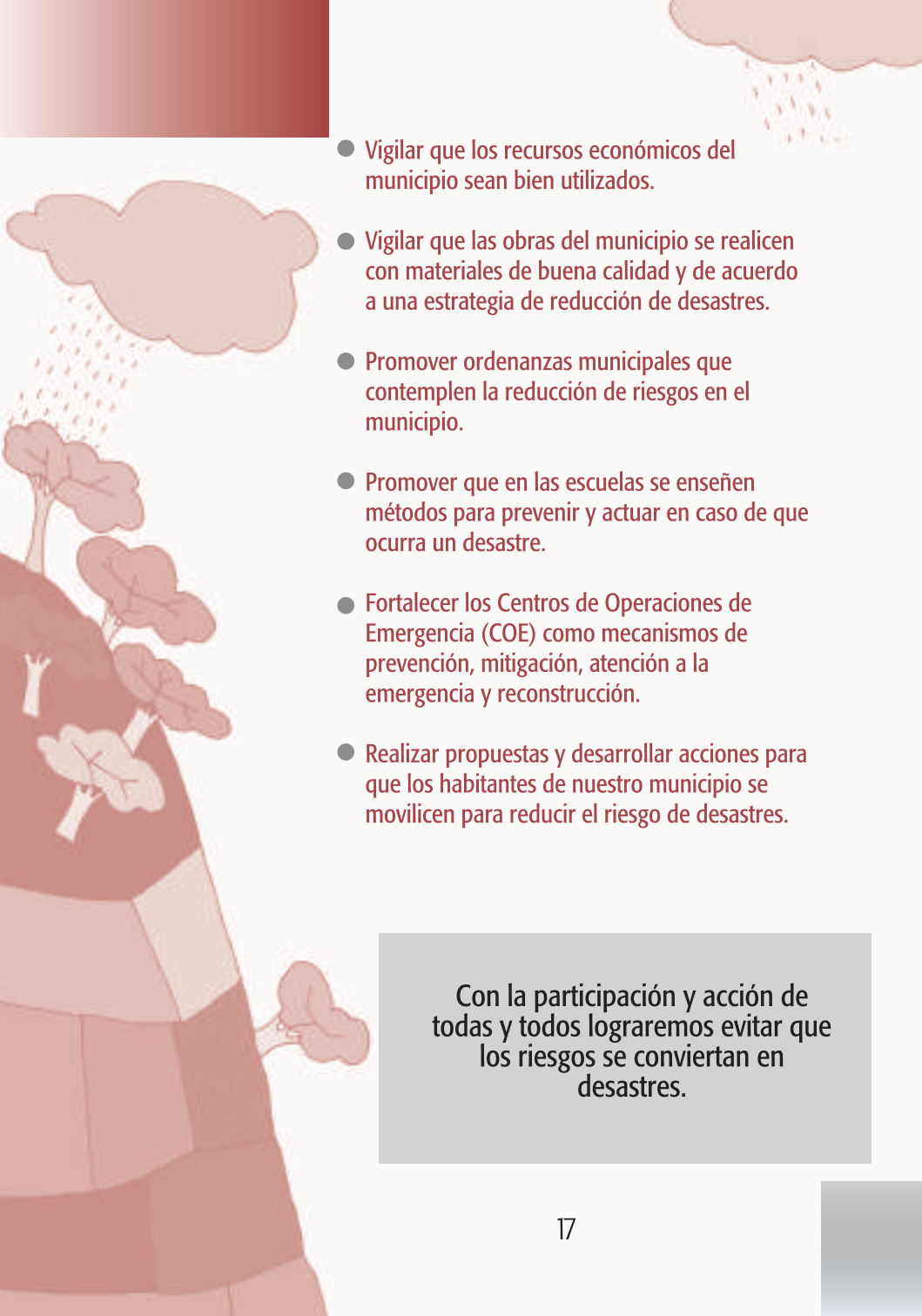
Para esto comencemos por:

- Informar y sensibilizar a nuestras compañeras y compañeros sobre la importancia de la Reducción de Riesgo de Desastres.
- Recordar e investigar qué desastres han ocurrido en el pasado en nuestras comunidades y municipios.
- Identificar las amenazas y vulnerabilidades que existen en nuestras comunidades y municipios y dibujarlas en un mapa para saber dónde se encuentran los lugares con mayor riesgo.

- 
- 
- Planificar junto al gobierno municipal las acciones para prevenir y mitigar los desastres y enfrentarlos cuando sucedan.
 - Trabajar de manera coordinada y realizar acciones mancomunadas entre municipios vecinos, teniendo en cuenta que cuando ocurre un desastre, afecta a más de un municipio.
 - Coordinar acciones y realizar propuestas conjuntas con la asociación de municipios de nuestro departamento, nuestras mancomunidades, la prefectura y el gobierno central.

También podemos desarrollar las siguientes acciones para ser menos vulnerables a las amenazas:

- Realizar propuestas para mejorar nuestra economía, la de nuestra comunidad y municipio para combatir a la pobreza.
 - Respetar y proteger la naturaleza y nuestro medio ambiente.
 - Hacer uso adecuado de los recursos naturales de nuestro municipio.
 - Fortalecer nuestras organizaciones y el gobierno municipal.
 - Participar en las decisiones de nuestra comunidad y municipio.
- 

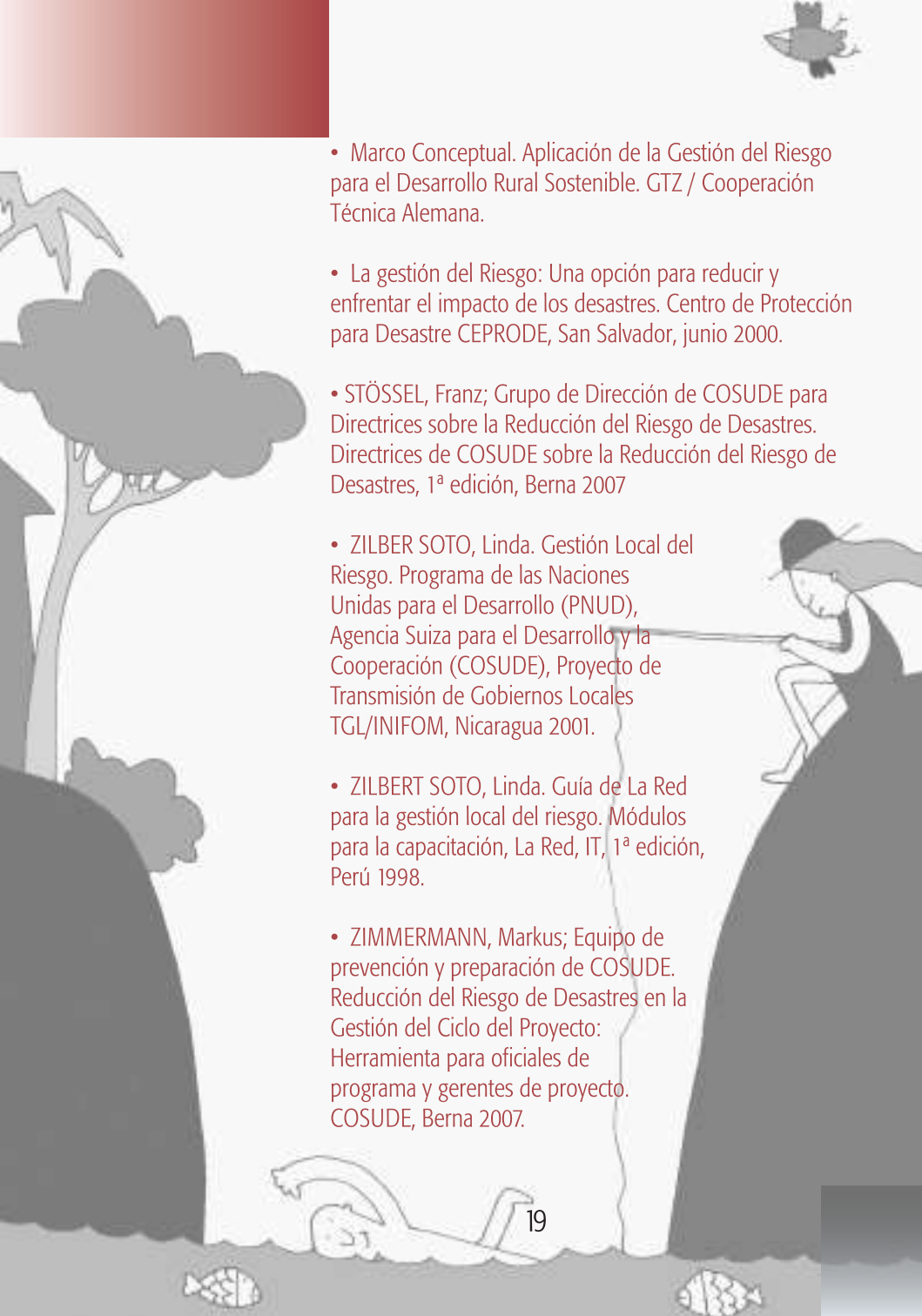
- 
- Vigilar que los recursos económicos del municipio sean bien utilizados.
 - Vigilar que las obras del municipio se realicen con materiales de buena calidad y de acuerdo a una estrategia de reducción de desastres.
 - Promover ordenanzas municipales que contemplen la reducción de riesgos en el municipio.
 - Promover que en las escuelas se enseñen métodos para prevenir y actuar en caso de que ocurra un desastre.
 - Fortalecer los Centros de Operaciones de Emergencia (COE) como mecanismos de prevención, mitigación, atención a la emergencia y reconstrucción.
 - Realizar propuestas y desarrollar acciones para que los habitantes de nuestro municipio se movilicen para reducir el riesgo de desastres.

Con la participación y acción de todas y todos lograremos evitar que los riesgos se conviertan en desastres.

Los textos de esta cartilla fueron realizados con base en la siguiente bibliografía:

- CALDERÓN, Marcela. Guía de trabajo para el facilitador comunal ¿Cómo se elabora un Plan Comunal de gestión del Riesgo?, Proyecto Gestión Interinstitucional de Riesgo - GTZ, 1ª edición, Bolivia, febrero 2003.
- CAOS ASOCIADOS. Manejo integral de actividades de prevención y atención a emergencias
- CHARVERIAT, C 2000 Natural Disasters in Latin América and the Caribbean
- Conociendo los conceptos básicos de la gestión de riesgos. Proyecto "Internalización y aplicación de los instrumentos de la gestión de riesgos en la gestión municipal para la reducción de desastres. Fundación ATICA, PADEM, PRRD 2007 - 2009, Cochabamba, 2008.
- DÍAZ PALACIOS, Julio; CHUQUISENGO, Orlando, DERRADA, Pedro. Gestión de Riesgo en los Gobiernos Locales, Soluciones Prácticas - ITDG, Lima, 2005.
- Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres (EIRD). Unidad Regional para América Latina y el Caribe, UNICEF de Costa Rica y de Panamá, San José, Costa Rica.
- JOVEL J, Roberto. Los desastres naturales y su incidencia Económico-social.
- KEISEL, C, 2001. Guía para la gestión de riesgos en proyectos de desarrollo rural, san José de Costa Rica



- 
- Marco Conceptual. Aplicación de la Gestión del Riesgo para el Desarrollo Rural Sostenible. GTZ / Cooperación Técnica Alemana.
 - La gestión del Riesgo: Una opción para reducir y enfrentar el impacto de los desastres. Centro de Protección para Desastre CEPRODE, San Salvador, junio 2000.
 - STÖSSEL, Franz; Grupo de Dirección de COSUDE para Directrices sobre la Reducción del Riesgo de Desastres. Directrices de COSUDE sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, 1ª edición, Berna 2007
 - ZILBER SOTO, Linda. Gestión Local del Riesgo. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), Proyecto de Transmisión de Gobiernos Locales TGL/INIFOM, Nicaragua 2001.
 - ZILBERT SOTO, Linda. Guía de La Red para la gestión local del riesgo. Módulos para la capacitación, La Red, IT, 1ª edición, Perú 1998.
 - ZIMMERMANN, Markus; Equipo de prevención y preparación de COSUDE. Reducción del Riesgo de Desastres en la Gestión del Ciclo del Proyecto: Herramienta para oficiales de programa y gerentes de proyecto. COSUDE, Berna 2007.

Más vale prevenir que lamentar...

Recordemos: no podemos evitar que se produzca una lluvia torrencial, una granizada, una helada o una sequía. Sin embargo, podemos reducir los daños que pueden causarnos si actuamos con anticipación.

